

湖北省水利厅行政许可决定

鄂水许可〔2022〕181号

省水利厅关于湖北大悟抽水蓄能电站 建设征地移民安置规划报告 的审核意见

大悟县人民政府：

《大悟县人民政府关于申请审查湖北大悟抽水蓄能电站建设征地移民安置规划报告（送审稿）的请示》（悟政函〔2022〕135号，项目代码 2207-420000-04-01-214363）收悉。按照《国务院关于修改〈大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例〉（国务院令 第679号）（以下简称《移民条例》）规定，2022年9月29日-30日，我厅组织省自然资源厅、省林业局，孝感市人民

政府及有关部门、大悟县人民政府及有关部门、湖北圭臬兴新能源有限公司、湖北省水利水电规划勘测设计院等单位的领导、代表和专家在大悟县对中国电建集团中南勘测设计研究院有限公司编制的《湖北大悟抽水蓄能电站建设征地移民安置规划报告（送审稿）》（以下简称《移民安置规划（送审稿）》）进行了技术审核，形成了初步审核意见。按照要求，设计单位对《移民安置规划（送审稿）》进行了修改补充完善，形成了《湖北大悟抽水蓄能电站建设征地移民安置规划报告（审定本）》（以下简称《移民安置规划》）。根据湖北省水利水电规划勘测设计院的技术评审意见（意见附后），经研究，现对《移民安置规划》提出如下审核意见：

一、基本同意《移民安置规划》。《移民安置规划》遵循了以人民为中心的发展思想和可持续发展的原则，符合国家、省有关法律法规和规程规范的要求，符合当地实际情况，设计深度基本满足本阶段移民工作要求，可作为工程项目核准和实施移民安置的基本依据。

二、基本同意建设征地范围和实物成果。根据《移民安置规划》，工程占地总面积 2127.84 亩，其中永久征收 1804.36 亩，临时征用 323.4 亩。不涉及搬迁安置人口，影响各类房屋面积 649.18 平方米；工程建设征地影响专业项目主要有水电水利、电力设施等。无文物保护单位和文物点，未设置采矿权、探矿权，无已查明重要矿产资源。规划设计水平年拟定为 2024 年，人口自然增长率为 3‰。至规划设计水平年，生产安置人口为 24 人，根据移民意愿及地方政府意见，生产安置采取自

行安置的方案。对符合被征地农民参加基本养老保险政策的人口，按规定计列一次性养老保险补偿资金。建设征地移民补偿静态投资估算为20375.24万元。本次核定的征地移民补偿投资是审批本工程可行性研究报告估算投资的技术经济指标依据，不作为征地补偿和移民安置具体实施过程中有关补偿、补助兑付的直接标准。若因政策发生变化，导致建设征地移民补偿投资的变化，请按照最新政策和要求执行。

三、严格执行《移民条例》相关规定。请尽快完善项目建设征地等有关手续，在此基础上按要求尽快签订移民安置协议。严格执行《移民安置规划》，认真履行有关责任和义务，及时足额拨付移民资金，全力做好征地移民工作，确保移民合法权益不受损害。加强移民安置监督管理，按要求开展移民监督评估等。工程验收前，在组织移民安置自验和初验的基础上，应及时向省人民政府申请移民安置省级验收。

附件：湖北省水利水电规划勘测设计院关于报送湖北大悟抽水蓄能电站建设征地移民安置规划报告审核意见的函



(此件公开发布)

湖北省水利水电规划勘测设计院

关于报送《湖北大悟抽水蓄能电站建设征地移民安置规划报告审核意见》的函

湖北省水利厅：

2022年9月29日~30日，省水利厅在大悟县组织了《湖北大悟抽水蓄能电站建设征地移民安置规划报告》审核工作。我院作为技术支撑单位，组织专家对规划报告进行了技术审核，经会议讨论，提出了初步审核意见。会后规划报告编制单位根据初步审核意见对规划报告进行了补充、修改和完善，编制完成《湖北大悟抽水蓄能电站建设征地移民安置规划报告》（审定本）。我院进一步进行了复核，形成了《湖北大悟抽水蓄能电站建设征地移民安置规划报告审核意见》，基本同意修改后的规划报告，现将审核意见报送省水利厅。

附件：《湖北大悟抽水蓄能电站建设征地移民安置规划报告审核意见》

湖北省水利水电规划勘测设计院

2022年9月30日

附件

《湖北大悟抽水蓄能电站 建设征地移民安置规划报告》审核意见

湖北大悟抽水蓄能电站位于湖北省孝感市大悟县芳畈镇、阳平镇境内，上水库位于阳平镇濠河东支大悟河支流徐家河上游，下水库位于大悟河支流胡家咀河支流黄家咀河上游，由大方冲水库扩建而成。电站装机容量 300MW，装机 2 台，单机容量 150MW。电站上水库正常蓄水位 328m，死水位 305m，调节库容 363.1 万 m³。下水库正常蓄水位 124m，死水位 110m，调节库容 377.6 万 m³。电站发电额定水头 196m、最大水头 218m、最小水头 173m。建设征地涉及芳畈镇中新村、徐楼村以及阳平镇红光村共 2 个镇，3 个村。

根据《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》(以下简称《移民条例》)的有关规定，2022 年 7 月 18 日，湖北省人民政府发布了《省人民政府关于禁止在湖北大悟黑沟抽水蓄能电站工程建设控制范围内新增建设项目及迁入人口的通告》(鄂政函〔2022〕74 号)(以下简称《停建通告》)。根据发布的《停建通告》，湖北圭泉兴新能源有限公司、大悟县人民政府及有关部门、中国电建集团中南勘测设计研究院有限公司(以下简称中南院)组成的联合调查组，共同开展了建设征地实物指标调查、公示、复核、确认和移民安置规划方案的编制拟定等工作。在此基础上，中南院于 2022 年 8 月编制完成《湖北大悟抽水蓄能电站建设征地移民安置规划大纲(送审稿)》(以

-2-

下简称《规划大纲》)。2022年9月1日~3日,湖北省水利厅会同省能源局、自然资源厅、林业局在大悟县组织了《规划大纲》审查工作,湖北省人民政府以《省人民政府关于同意湖北大悟抽水蓄能电站建设征地移民安置规划大纲的批复》(鄂政函〔2022〕100号)批复了《规划大纲》。根据审定的《规划大纲》,项目法人组织中南院开展了移民安置规划报告编制工作,经征求地方政府意见后,提出了《湖北大悟抽水蓄能电站建设征地移民安置规划报告(送审稿)》。

2022年9月29日~30日,省水利厅在大悟县对《湖北大悟抽水蓄能电站建设征地移民安置规划报告(送审稿)》(以下简称《规划报告》)进行了审核。参加单位有:省自然资源厅、林业局,孝感市水利和湖泊局,大悟县人民政府、县委办公室、发展和改革局、水利和湖泊局、自然资源和规划局、生态环境局大悟分局、林业局、供电公司、芳畈镇人民政府、阳平镇人民政府,湖北圭臬兴新能源有限公司,湖北省水利水电规划勘测设计院,中南院等单位的领导、专家和代表。

参加人员听取了项目法人介绍项目背景和《规划报告》编制组织情况,中南院关于《规划报告》编制内容的汇报,并进行了认真的审议和讨论。审核认为,《规划报告》的编制贯彻执行了国家和湖北省移民安置有关政策,编制内容较为全面,提交的移民安置规划设计成果听取了移民意愿、征求了地方政府意见,编制内容基本符合《规划大纲》和水电工程建设征地移民安置规划设计技术标准有关要求,基本同意该《规划报告》。主要意见如下:

一、建设征地处理范围界定

(一)基本同意根据《湖北大悟抽水蓄能电站可行性研究阶段正常蓄水位选择专题报告》分析确定的水库淹没区处理范围。

上、下水库林地、草地、未利用地按正常蓄水位确定淹没处理范围；上水库耕地、园地按五年一遇洪水坝前最高水位确定淹没处理范围，下水库耕地、园地按正常蓄水位加安全超高 0.5m 确定淹没处理范围；上、下水库居民迁移线和专业项目按正常蓄水位加安全超高 1.0m 确定淹没处理范围。

(二)基本同意根据地质勘察和工程布置规划成果，不考虑水库影响区。

(三)基本同意根据《湖北大悟抽水蓄能电站可行性研究阶段施工总布置规划专题报告》分析确定的枢纽工程建设区处理范围。同意水库淹没区和枢纽工程建设区重叠区域纳入水库淹没区，可按用地时序要求与枢纽工程建设区一并先行处理。

二、实物指标调查

(一)项目法人、地方人民政府及有关部门和中南院组成联合工作组，根据《移民条例》及湖北省的有关规定，严格执行《湖北大悟黑沟抽水蓄能电站建设征地实物指标调查细则》，对建设征地范围内的实物指标进行了调查，并对调查的实物指标履行了签字、公示、确认程序，实物指标调查程序符合规范要求。

(二)根据实物指标调查成果，湖北大悟抽水蓄能电站建设征地涉及芳畈镇中新村、徐楼村以及阳平镇红光村共 2 个镇、3 个村。工程占地总面积 2127.84 亩，其中永久征收 1804.36 亩，临时征用 323.48

亩。不涉及搬迁安置人口，影响各类房屋面积 649.18m²；工程建设征地影响专业项目主要有水电水利、电力设施等。无文物保护单位和文物点，未设置采矿权、探矿权，无已查明重要矿产资源。

三、规划依据和原则

(一)同意《规划报告》采用国家及湖北省法律法规、政策文件和相关规程规范、技术标准作为规划依据。

(二)同意《规划报告》遵循的基本原则。

四、移民安置总体规划

(一)同意以湖北省人民政府发布《停建通告》的时间 2022 年作为规划设计基准年；根据枢纽工程施工进度计划及用地时序，以主体工程计划开工年 2024 年作为规划设计水平年。

(二)基本同意根据大悟县人口自然增长情况，并考虑到人口政策变化，确定人口自然增长率为 3‰。

(三)基本同意《规划报告》拟定的农村移民安置任务。至规划设计水平年，农村生产安置人口 24 人。

(四)基本同意根据建设征地影响程度分析确定专业项目处理、临时用地复垦和库底清理任务。主要任务包括：小型水库 1 座，输水管道 1km；10kV 输电线路 1.56km，200kVA 变压器 1 台；对临时用地范围内的耕地 17.38 亩、园地 9.39 亩，共计 26.77 亩进行复垦；库底清理分为一般清理和专项清理，无一般工业固体废物清理和危险废物清理任务。

(五)基本同意移民安置规划目标采用人均可支配收入指标进行分析,建设征地不涉及搬迁安置人口,不影响当地群众居住条件、基础设施和公共服务设施。

(六)基本同意在征求移民意愿和地方政府意见的基础上,采取自行安置的生产安置方案,自行安置补偿标准执行《省人民政府关于公布实施湖北省征地区片综合地价标准的通知》(鄂政发〔2019〕22号)

(七)专业项目处理标准

1、水电水利工程

基本同意对大方冲水库一次性补偿处理对象为水库库面及水库管理用房,水库库面补偿标准执行《省人民政府关于公布实施湖北省征地区片综合地价标准的通知》(鄂政发〔2019〕22号),水库管理用房补偿标准参照农村部分房屋补偿标准执行;按照原有管道的管材管径规模对湖北省黄麦岭磷化工有限责任公司输水管道进行迁建。

2、电力工程

基本同意电力线路根据原有规模和标准,按“三原”原则且不低于现行标准下限对其进行规划复建,对于已经停运或失去功能的电力设施,原则上不予复建。其中10kV罗汉坡泵站线路规划复建规格采用原规格LGJ裸钢芯铝绞线,其余电力工程设施失去功能不予复建。

(八)基本同意临时用地复垦标准,临时用地复垦执行《土地复垦质量控制标准(TD/T 1036-2013)》、《土地开发整理项目规划设计规范》(TD/T1012-2016)和《湖北省土地复垦实施办法》的规定。

(九)同意按照水电工程水库库底清理设计规范制定库底清理标准，控制鼠密度低于 1。

(十)基本同意移民安置环境容量分析原则、方法和结论。经分析，建设征地涉及范围内采用有土安置、复合安置、自行安置等各种安置方式环境容量满足。

(十一)基本同意移民安置规划布局，根据移民安置任务并结合移民安置区当地实际情况拟定的搬迁安置去向、生产安置措施。

(十二)基本同意生活水平预测评价内容。

五、农村移民安置

(一)基本同意根据国家和湖北省相关政策规定，并结合当地的实际情况和移民意愿，采取自行安置的生产安置方案，至规划设计水平年生产安置人口 24 人，其中自行安置 24 人。

(二)基本同意对农村小型专项的处理方案。对受影响的机耕道、灌溉水塘和 220V 低压线路采用一次性补偿方式处理。

六、专业项目处理

(一)水电水利工程

基本同意水利工程处理方案。对大方冲水库的枢纽工程占地、水库库面以及管理用房进行一次性补偿处理；规划对湖北省黄麦岭磷化工有限责任公司输水管道进行迁建，管道的材质及管径与原有管道保持一致，复建长度 1.31km。

(二)电力工程

基本同意电力工程复建方案。复建 10kV 电力线路 1 回 2.9km，导线采用 JLG-120J 型裸钢芯铝绞线架空线缆。

(三)文物古迹

同意湖北省文物部门结论，建设征地范围不涉及文物古迹。

(四)矿产资源

基本同意根据大悟县主管部门意见提出的本电站不涉及压覆重要矿产资源的结论。

七、水库库底清理

(一)基本同意水库库底清理原则、清理范围、清理目标和标准以及库底清理要求。

(二)库底清理工程量根据实物指标调查和环境影响评价成果确定。一般清理中建筑物清理 271.18m²，构筑物清理包括围墙 55.95m²，水池 20m²；易漂浮物清理 31.32m³；林木清理中零星树木清理 222 株。专项清理中一般污染源涉及粪便清掏 1136.47 m³，坑穴消毒 759.11m²，坑穴覆土 1136.47m³，坟墓清理 157 冢，灭鼠 13057.85m²。

(三)经计算，水库库底清理费用 10.36 万元。

八、项目用地

(一)基本同意《规划报告》提出的用地分析内容和结论。

(二)基本同意耕地占补平衡、进出平衡分析成果。

(三)基本同意临时用地复垦原则和任务、复垦规划设计。复垦耕园地 26.77 亩。

九、建设征地移民安置补偿费用概算

(一)同意建设征地移民补偿投资概算的编制依据和原则。

(二)同意根据《水电工程建设征地移民安置补偿费用概(估)算编制规范》(NB/T10877-2021)确定的项目划分与费用构成。

(三)同意根据实物指标调查及移民工程规划设计成果分析确定概算实物量。

(四)同意根据湖北省有关政策规定分别确定的各类土地补偿补助标准。

(五)基本同意农村房屋补偿单价。

(六)基本同意青苗和地上附着物补偿根据当地政府的有关政策文件执行。

(七)基本同意根据行业定额编制的临时用地复垦投资概算。

(八)基本同意根据规程规范，并结合本工程移民安置实际特点确定的独立费用取费标准。

(九)同意根据国家、湖北省有关规定确定耕地占用税、耕地开垦费、森林植被恢复费等税费标准。

(十)基本同意根据规程规范确定的预备费标准。

经审核，湖北大悟抽水蓄能电站建设征地移民安置补偿费用20375.24万元。其中：静态投资19753.53万元，价差预备费621.71万元。静态投资中农村部分补偿费11580.10万元，专业项目处理费940.23万元，库底清理费10.36万元，独立费用6519.96万元，基本预备费702.88万元。

抄送：湖北圭臬兴新能源有限公司。

湖北省水利厅办公室

2022 年 10 月 8 日印发
