

湖北省水利厅行政许可决定

鄂水许可〔2022〕177号

省水利厅关于湖北通山（大幕山）抽水蓄能 电站建设征地移民安置规划报告 的审核意见

国网新源控股有限公司湖北通山抽水蓄能分公司：

《国网新源控股有限公司湖北通山抽水蓄能分公司关于申请审查湖北通山（大幕山）抽水蓄能电站建设征地移民安置规划报告的函》（通蓄函〔2022〕22号）（项目代码2207-421224-04-01-703218）收悉。按照《国务院关于修改〈大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例〉》（国务院令第六79号）（以下简称《移民条例》）规定，2022年8月18日~19日，我厅组织省自然资源厅、省林业局，咸宁市人民政府及有关部门、通山县人民政府及有关部门，国网新源控股有限公司湖北通山抽水蓄能分公司，湖北省水利水电规划勘测设计院等单位的

领导、代表和专家在通山县对中国电建集团中南勘测设计研究院有限公司编制的《湖北通山（大幕山）抽水蓄能电站建设征地移民安置规划报告（送审稿）》（以下简称《移民安置规划（送审稿）》）进行了技术审核，形成了初步审核意见。按照要求，设计单位对《移民安置规划（送审稿）》进行了修改补充完善，形成了《湖北通山（大幕山）抽水蓄能电站建设征地移民安置规划报告（审定本）》（以下简称《移民安置规划》）。根据湖北省水利水电规划勘测设计院的技术评审意见（意见附后），经研究，现对《移民安置规划》提出如下审核意见：

一、基本同意《移民安置规划》。《移民安置规划》遵循了以人民为中心的发展思想和可持续发展的原则，符合国家、省有关法律法规和规程规范的要求，符合当地实际情况，设计深度基本满足本阶段移民工作要求，可作为工程项目核准和实施移民安置的基本依据。

二、基本同意建设征地范围和实物成果。根据《移民安置规划》，工程占地总面积 3594.27 亩：永久征收土地 2861.03 亩；临时征用土地 733.24 亩。其中耕地 259.49 亩、林地 2849.17 亩、草地 169.02 亩、商服用地 12.1 亩、工矿仓储用地 0.9 亩、住宅用地 57.83 亩、交通运输用地 53.39 亩、水域及水利设施用地 171.08 亩、特殊用地 0.9 亩、其他土地 20.39 亩。涉及搬迁人口 121 户 434 人，影响各类房屋面积 3.03 万平方米，工程建设征地影响企业 1 家，专业项目涉及交通、电力、水利水电、电信和广播电视设施等；涉及文物古迹 12 处，未压覆已查明的矿产资源。规划设计水平年拟定为 2024 年，人口自然增长率为 7.5‰。至规划设计水平年，搬迁安置人口为 444 人，生产安置人口为 428 人，

根据移民意愿及地方政府意见,移民搬迁安置采取集中安置和分散安置相结合的方案,生产安置采取复合安置和自行安置相结合的方案。对符合被征地农民参加基本养老保险政策的人口,按规定计列一次性养老保险补偿资金。建设征地移民补偿静态投资估算为 47751.19 万元。本次核定的征地移民补偿投资是审批本工程可行性研究报告估算投资的技术经济指标依据,不作为征地补偿和移民安置具体实施过程中有关补偿、补助兑付的直接标准。若因政策发生变化,导致建设征地移民补偿投资的变化,请按照最新政策和要求执行。

三、严格执行《移民条例》相关规定。请尽快完善项目建设征地等有关手续,在此基础上按要求尽快签订移民安置协议。严格执行《移民安置规划》,认真履行有关责任和义务,及时足额拨付移民资金,全力做好征地移民工作,确保移民合法权益不受损害。加强移民安置监督管理,按要求开展移民监督评估等。工程验收前,在组织移民安置自验和初验的基础上,应及时向省人民政府申请移民安置省级验收。

附件:湖北省水利水电规划勘测设计院关于报送湖北通山
(大幕山)抽水蓄能电站建设征地移民安置规划报告
审核意见的函



(此件公开发布)

附件

湖北省水利水电规划勘测设计院

关于报送《湖北通山（大幕山）抽水蓄能电站建设征地移民安置规划报告审核意见》的函

湖北省水利厅：

2022年8月18日~19日，省水利厅在通山县组织了《湖北通山（大幕山）抽水蓄能电站建设征地移民安置规划报告》审核工作。我院作为技术支撑单位，组织专家对规划报告进行了技术审核，经会议讨论，提出了初步审核意见。会后规划报告编制单位根据初步审核意见对规划报告进行了补充、修改和完善，编制完成《湖北通山（大幕山）抽水蓄能电站建设征地移民安置规划报告》（审定本）。我院进一步进行了复核，形成了《湖北通山（大幕山）抽水蓄能电站建设征地移民安置规划报告审核意见》，基本同意修改后的规划报告，现将审核意见报送省水利厅。

附件：《湖北通山（大幕山）抽水蓄能电站建设征地移民安置规划报告审核意见》

湖北省水利水电规划勘测设计院

2022年9月20日

湖北省水利水电规划勘测设计院综合管理处 2022 年 9 月 20 日印发

附件

《湖北通山(大幕山)抽水蓄能电站 建设征地移民安置规划报告》审核意见

湖北通山(大幕山)抽水蓄能电站位于湖北省咸宁市通山县黄沙铺镇境内，电站装机容量 1400MW，装机 4 台，单机容量 350MW，连续满发小时数按 6h 设计。电站上水库正常蓄水位 726.5m，死水位 700m，调节库容 754 万 m^3 。下水库正常蓄水位 227m，死水位 200m，调节库容 793 万 m^3 。电站最大发电水头 526.5m，最小发电水头 462.7m，额定水头 495m。建设征地涉及咸宁市通山县黄沙铺镇 3 个行政村和国有大幕山林场。

根据《大中型水利水电工程建设征地补偿和移民安置条例》(以下简称《移民条例》)的有关规定，2022 年 6 月 22 日，湖北省人民政府发布了《省人民政府关于禁止在湖北通山抽水蓄能电站工程建设征地范围内新增建设项目及迁入人口的通告》(鄂政函〔2022〕61 号)(以下简称《停建通告》)。根据发布的《停建通告》，国网新源控股有限公司湖北通山抽水蓄能分公司、通山县人民政府及有关部门、中国电建集团中南勘测设计研究院有限公司(以下简称中南院)组成的联合调查组，共同开展了建设征地实物指标调查、公示、复核、确认和移民安置规划方案的编制拟定等工作。在此基础上，中南院于 2022 年 7 月编制完成《湖北通山(大幕山)抽水蓄能电站建设征地移民安置规划大纲(送审稿)》(以下简称《规划大纲》)。2022 年 8 月 1 日~3 日，省水利厅会同省能源局、自然资源厅、林业局在通

山县组织了《规划大纲》审查工作，湖北省人民政府以《省人民政府关于湖北通山(大幕山)抽水蓄能电站建设征地移民安置规划大纲的批复》(鄂政函〔2022〕93号)批复了《规划大纲》。根据审定的《规划大纲》，项目法人组织中南院开展了移民安置规划报告编制工作，经征求地方政府意见后，提出了《湖北通山(大幕山)抽水蓄能电站建设征地移民安置规划报告(送审稿)》。

2022年8月18日~19日，省水利厅在通山县对《湖北通山(大幕山)抽水蓄能电站建设征地移民安置规划报告(送审稿)》(以下简称《规划报告》)进行了审核。参加单位有：省林业局，咸宁市发展和改革委员会、水利和湖泊局、自然资源和规划局、林业局，通山县人大、县政府、抽水蓄能项目建设指挥部、发展和改革局、水利和湖泊局、自然资源和规划局、交通运输局、林业局、文化旅游局、黄沙铺镇政府，国网新源控股有限公司湖北通山抽水蓄能分公司，湖北省水利水电规划勘测设计院，中南院等单位的领导、专家和代表。

参加人员现场踏勘了湖北通山(大幕山)抽水蓄能电站选址范围，听取了项目法人介绍项目背景和《规划报告》编制组织情况，中南院关于《规划报告》编制内容的汇报，并进行了认真的审议和讨论。审核认为，《规划报告》的编制贯彻执行了国家和湖北省移民安置有关政策，编制内容较为全面，提交的移民安置规划设计成果听取了移民意愿、征求了地方政府意见，编制内容基本符合《规

划大纲》和水电工程建设征地移民安置规划设计技术标准有关要求，基本同意该《规划报告》。主要意见如下：

一、建设征地处理范围界定

(一)基本同意根据《湖北通山(大幕山)抽水蓄能电站可行性研究阶段正常蓄水位选择专题报告》分析确定的水库淹没区处理范围。

上水库林地、草地、未利用地按正常蓄水位确定淹没处理范围；耕地、园地按5年一遇洪水坝前最高水位确定淹没处理范围；农村居民迁移线按上水库正常蓄水位加安全超高1.0m确定淹没处理范围；专业项目根据《防洪标准》(GB50201-2014)和相关专业项目技术标准确定。

下水库淹没范围根据不同淹没对象相应的设计洪水回水，考虑安全超高形成的外包线确定。其中，林地、草地、未利用地按正常蓄水位确定淹没处理范围；耕地、园地按正常蓄水位加安全超高0.5m接超过该水位的5年一遇洪水回水位确定淹没处理范围；居民迁移线按正常蓄水位加安全超高1m接超过该水位的20年一遇洪水回水位确定淹没处理范围；专业项目根据《防洪标准》(GB50201-2014)和相关专业项目技术标准确定。

(二)基本同意根据地质勘察和工程布置规划成果，经工程防护后不存在水库影响区域。

(三)基本同意在《湖北通山(大幕山)抽水蓄能电站可行性研究阶段施工总布置规划专题报告》分析确定的枢纽工程建设区处理范围基础上，结合可研阶段最新设计成果以及电站运行期发展需求等情

况，对征地范围和用地性质进行的调整。同意水库淹没区和枢纽工程建设区重叠区域纳入水库淹没区，可按用地时序要求与枢纽工程建设区一并先行处理。

经调整，建设占地总面积为 3594.27 亩(包括与水库淹没区重叠面积 1200.57 亩)，其中永久征地 2861.03 亩，临时用地 733.24 亩。

二、实物指标调查

(一)项目法人、地方人民政府及有关部门和中南院组成联合工作组，根据《移民条例》及湖北省的有关规定，严格执行《湖北通山抽水蓄能电站建设征地实物指标调查细则》，对建设征地范围内的实物指标进行了调查，并对调查的实物指标履行了签字、公示、确认程序，实物指标调查程序符合规范要求。

(二)根据实物指标调查成果，湖北通山(大幕山)抽水蓄能电站建设征地涉及通山县黄沙铺镇 3 个行政村和国有大幕山林场。工程占地总面积 3594.27 亩，其中永久征收 2861.03 亩，临时征用 733.24 亩。涉及人口 121 户 434 人。影响各类房屋面积 30312.95m²；工程建设征地影响企业 1 家，专业项目涉及交通、水电水利、电力、电信和广播电视设施等；涉及文物古迹 12 处，未压覆已查明的矿产资源。

三、规划依据和原则

(一)同意《规划报告》采用国家及湖北省法律法规、政策文件和相关规程规范、技术标准作为规划依据。

(二)同意《规划报告》遵循的基本原则。

四、移民安置总体规划

(一)同意以湖北省人民政府发布《停建通告》的时间 2022 年作为规划设计基准年；根据枢纽工程施工进度计划，“先移民后建设”的水电开发方针，以主体工程计划开工年 2024 年作为规划设计水平年。

(二)基本同意根据通山县人口自然增长情况，并考虑到人口政策变化，确定人口自然增长率为 7.5%。

(三)基本同意《规划报告》拟定的农村移民安置任务。至规划设计水平年，农村搬迁安置 121 户 444 人，生产安置 428 人。

(四)基本同意根据建设征地影响程度分析确定企事业单位处理、专业项目处理、临时用地复垦和库底清理任务。主要任务包括：企业 1 家。汽车便道 8.44km；小型水库 2 座，源头村 9 组供水水池 15m³，供水管线 3.3km；10kV 架空电力线路 7 回 6.75km，10/0.4kV 配电台变 5 台 455kVA；通信杆路 4 段 5.35km，24 芯光缆线路 11 条 21.8km，12 芯光缆线路 5 条 7.8km。涉及文物 12 处。对临时征用的耕地、园地等农用地进行复垦规划设计。库底清理为一般清理，包括卫生清理、建(构)筑物清理，无特殊清理项目。

(五)基本同意移民安置规划目标采用人均可支配收入、居住条件、基础设施和公共服务设施等指标分析的成果。

(六)安置标准

1、生产安置标准

基本同意在征求移民意愿和地方政府意见的基础上确定的复合安置和自行安置标准。复合生产安置标准为：选择复合安置的生产安置人口配地标准 0.1 亩/人，同时结合地方乡村振兴战略发展第三产业。自行安置标准执行《省人民政府关于公布实施湖北省征地区片综合地价标准的通知》(鄂政发〔2019〕22 号)。

2、搬迁安置标准

基本同意根据《湖北省土地管理实施办法》、《镇规划标准》、《建筑气候区划标准》和《湖北省新农村建设村庄规划编制技术导则》的规定确定搬迁安置标准。集中居民点人均建设用地按每人 100 m² 控制。兴建房屋宅基地(含附属设施)总面积，使用农用地的每户不超过 140m²，使用未利用地(建设用地)的每户不超过 200 m²。居民生活用水定额采用 120L/人·d。集中居民点内设支路、巷路两级道路，支路红线宽度 8m，巷路红线宽度 4m。居民生活用电量采用 6kW/户，道路与交通设施用电标准按 1.5W/m²，计算公共建筑按 50W/m² 考虑。广播电视和通信设施规划普及率 100%，在集中居民点配置公共服务设施。

(七)专业项目处理标准

1、交通工程

基本同意根据各受影响交通设施的现有规模及标准，按“三原”原则并结合湖北省“四好农村路”标准进行规划。影响的交通设施主要包括汽车便道，按照四级公路(II类)标准进行复建，技术标准参照《水电工程移民专业项目规划设计规范》(NB/T10801-

2021)以及《小交通量农村公路工程技术标准》(JTG2111-2019)执行。

2、水电水利工程

基本同意对影响的水电水利设施根据原有规模和标准，按“三原”原则结合现行规范对其进行一次性补偿处理或恢复原有功能。

3、电力工程

基本同意电力线路根据原有规模和标准，按“三原”原则且不低于现行标准下限对其进行规划复建，10kV 电力线路采用 JKLYJ-70 及 LGJ-50 导线标准。

4、通信及广播电视工程

基本同意根据原有规模和标准，按“三原”原则结合现行规范对其进行规划复建。光缆线路采用 GYTS 型 24 芯、12 芯光缆。

(八)基本同意临时用地复垦标准，临时用地复垦执行《土地复垦质量控制标准(TD/T 1036-2013)》、《土地开发整理项目规划设计规范》(TD/T1012-2016)和《湖北省土地复垦实施办法》的规定。

(九)同意按照水电工程水库库底清理设计规范制定库底清理标准，控制鼠密度低于 1。

(十)基本同意移民安置环境容量分析原则和结论。经分析，建设征地区通过村组内调剂土地环境容量不足，移民选择出村本镇安置后，移民安置区环境容量满足要求。

(十一)基本同意移民安置规划布局，根据移民安置任务并结合移民安置区当地实际情况拟定的搬迁安置去向、生产安置措施。

(十二)基本同意生活水平预测评价内容。

五、农村移民安置

(一)基本同意根据国家和湖北省相关政策规定，并结合当地的实际情况和移民意愿，采取复合安置和自行安置的生产安置方案，至规划设计水平年生产安置人口 428 人，其中复合安置 425 人，自行安置 3 人。

(二)基本同意根据移民意愿和地方政府意见的基础上确定的集中安置和分散安置相结合的搬迁安置方案。至规划设计水平年搬迁安置 121 户 444 人，其中集中安置 116 户 426 人，分散安置 5 户 18 人。

(三)集中居民点规划设计

1、基本同意根据移民意愿和地方政府意见确定的居民点选址。源头新村居民点人口规模为 426 人，占地规模为 4.26hm²。

2、基本同意源头新村居民点场地工程地质条件评价意见，场地稳定性及建筑适宜性评价意见。

3、基本同意源头新村居民点的规划布局和竖向规划方案。根据场地地形条件，采用台地布局。

4、基本同意源头新村居民点基础设施规划。

5、基本同意抗震、消防、防洪等防灾减灾规划设计。

6、基本同意环境卫生、环境绿化规划设计。

(四)基本同意个体工商户采用自行迁建的处理方案，对坟墓计列补偿及迁移费用。

(五)基本同意对农村小型专项及农副业设施的处理方案。对受影响的农村小型专项设施采取一次性补偿处理，对农副业设施计列搬迁补助费。

六、专业项目处理

(一)交通运输工程

基本同意《规划报告》提出的对受影响交通工程的处理方案。规划复建道路三条，道路等级为四级公路(II类)，复建长度7.136km，设置中桥101.08m/1座，设计速度为15km/h，路面宽度4.5m，路基宽度5.5m，水泥混凝土路面。

(二)水电水利工程

1、基本同意对大幕水库水面采取一次性补偿处理；对占用溜沙水库库尾水面采取一次性补偿处理，对源头水电站总装机640kW采取一次性补偿处理。

2、基本同意由仙人塘水源点代替溜沙水库水源点方案。新建DN250输水管道接至晨光水厂，长度约7.6km，对受影响的仙人塘电站另行予以一次性补偿。

3、基本同意复建源头村九组供水设施，恢复其供水功能；复建源头村易地扶贫搬迁安置点供水管线；为保障源头新村居民点供水，在黄沙铺镇晨光水厂新增一台一体化变频加压设备。

(三)电力工程

基本同意电力工程复建方案。复建10kV电力线路4回共7.4km。

(三)电信及广播电视工程

基本同意通信及广播电视重建方案。规划重建共建共享通信杆路 2 段共 3.86km；规划重建电信 12 芯光缆线路 2 条共 6.86km，24 芯光缆线路 3 条 7.8km；规划重建移动 12 芯光缆线 1 条共 1.8km，24 芯光缆线路 2 条共 6.2km；规划重建联通 24 芯光缆线路 2 条共 4.8km；规划重建广电 12 芯光缆线路 1 条共 3.86km，24 芯光缆线路 1 条共 1.8km。

(四)文物古迹

建设征地范围内涉及文物点 12 处，按省级文物主管部门对文物古迹处理方案的意见执行。计列考古勘探发掘经费 139.85 万元。

(五)矿产资源

根据通山县自然资源部门意见，本电站不涉及压覆重要矿产资源。

七、企业处理

基本同意对受建设征地影响的通山大幕山盘龙溪漂流有限公司采取一次性补偿处理。

八、水库库底清理

(一)基本同意水库库底清理原则、清理范围、清理目标和标准以及库底清理要求。

(二)库底清理工程量根据实物指标调查和环境影响评价成果确定。一般清理中建筑物清理 30958.14m²；易漂浮物清理 4375.86m³；林木清理中成片林木清理 824.33 亩，零星树木清理

1980 株。专项清理中一般污染源涉及粪便清掏 1248 m³，坑穴消毒 832m²，坑穴覆土 1248m³，坟墓清理 1584 冢，灭鼠 103405.17m²。

(三)经计算，水库库底清理费用 111.47 万元。

九、项目用地

(一)基本同意《规划报告》提出的用地分析内容和结论。

(二)基本同意耕地占补平衡分析成果。本工程需补充耕地面积 187.15 亩。

(三)基本同意临时用地复垦原则和任务、复垦规划设计。复垦耕园地 72.34 亩。

十、建设征地移民安置补偿费用概算

(一)同意建设征地移民补偿投资概算的编制依据和原则。

(二)同意根据《水电工程建设征地移民安置补偿费用概(估)算编制规范》(NB/T10877-2021)确定的项目划分与费用构成。

(三)同意根据实物指标调查及移民工程规划设计成果分析确定概算实物量。

(四)同意根据湖北省有关政策规定分别确定的各类土地补偿补助标准。

(五)基本同意农村房屋补偿单价。

(六)基本同意青苗和地上附着物补偿根据咸宁市的有关政策文件执行。

(七)基本同意根据行业定额编制的临时用地复垦投资概算。

(八)基本同意根据规程规范，并结合本工程移民安置实际特点确定的独立费用取费标准。

(九)同意根据国家、湖北省有关规定确定耕地占用税、耕地开垦费、森林植被恢复费等税费标准。

(十)基本同意根据规程规范确定的预备费标准。

经审核，通山(大幕山)抽水蓄能电站建设征地移民安置补偿费47751.19万元。其中：静态费用46410.91万元，价差预备费1340.28万元。静态费用中农村部分补偿费21758.37万元，专业项目处理费9787.29万元，企业处理费用691.75万元，库底清理费111.47万元，独立费用12287.95万元，基本预备费1774.08万元。

本次审核的补偿投资是审批本工程投资概算的技术经济指标依据，不作为征地补偿和移民安置具体实施过程中有关补偿、补助兑付的直接标准。

抄送 通山县人民政府。

湖北省水利厅办公室

2022 年 9 月 27 日印发
