

省水利厅贯彻落实第二轮中央生态环境保护督察报告整改方案

为全面贯彻落实党中央、国务院和省委、省政府关于生态环境保护督察的决策部署，切实加大全省水利系统生态文明建设和环境保护工作力度，扎实推动省水利厅贯彻落实第二轮中央生态环境保护督察反馈问题整改工作，依据《中央生态环境保护督察工作规定》和《省委办公厅省政府办公厅印发〈关于配合保障中央生态环境保护督察工作的具体措施〉的通知》，特制定本实施方案。

一、指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，认真贯彻党的十九大和十九届历次全会精神，认真践行习近平生态文明思想、习近平总书记视察湖北重要讲话精神以及习近平总书记“节水优先、空间均衡、系统治理、两手发力”的治水思路，立足新发展阶段，贯彻新发展理念，构建新发展格局，以满足人民群众日益增长的健康美丽幸福河湖需要为根本出发点和落脚点，扎实推进长江生态保护与修复、全力打赢污染防治攻坚战、全面推进河湖长制工作，为湖北高质量绿色发展提供坚强的水利支撑。

二、工作目标

（一）反馈问题彻底整改到位。按照“可量化、可考核、可追溯”的要求，对第二轮 7 项整改任务逐项明确整改目标、整改措施、责任单位和完成时限，同时对中央生态环境保护督察“回头看”及长江保护与湖泊开发专项督察反馈意见整改达到序时进度但尚未销号的 4 项整改任务进行全面整改、彻底整改、高质量整改，确保 2022 年底前全部销号。

（二）小水电清理整改任务全面完成。牢固树立“绿水青山就是金山银山”的绿色发展理念，正确处理经济发展和生态环境保护的关系，2022 年底前，全面完成“限期退出类”小水电站的退出工作。

（三）湖泊保护与管理切实加强。指导全省各涉湖市全面完成单个湖泊保护详细规划编制与批复，督促全省各涉湖市依法依规划定湖泊保护区，加大监管力度，推进湖泊生态保护。

（四）长效机制不断健全。持续完善水生态文明制度体系和河湖管理长效机制，强化绿色发展指挥棒作用，全面推进河湖长制考核，将其作为领导班子和领导干部考核的重要内容，为推动湖北绿色发展、高质量发展提供坚强的水利支撑。

三、主要措施

（一）坚决贯彻落实中央决策部署和省委、省政府工作要求。将《长江保护法》《水土保持法》《湖北省湖泊保护条例》等法律法规纳入全省水利系统“八五”普法规划和 2022 年“世界水日”“中

国水周”活动内容，提高对习近平生态文明思想的认识，自觉用习近平生态文明思想武装头脑、指导实践、推动工作。严格落实整改责任，形成各司其职、各负其责、密切配合的整改工作合力。强化“一岗双责、失职追责”，层层传导责任和压力，将整改工作纳入厅党组重要议事日程，建立整改工作例会制度，切实推动整改。

（二）坚定不移抓好长江经济带生态保护与修复。认真贯彻落实习近平总书记“共抓大保护、不搞大开发”的重要指示精神，扎实推进湖北长江高水平保护水资源保障攻坚提升行动和长江流域非法矮围整治攻坚提升行动，加强重点生态功能区人为水土流失监管，督促建设单位严格落实水土保持“三同时”制度，持续发挥生产建设项目强监管“震慑”作用，压实重点生态功能区水土流失防治责任，将 2022 年 1600 平方公里新增水土流失治理任务全面分解到各市州县人民政府，并督促落实到图斑地块。在全省范围开展小水电清理整改“回头看”，持续巩固清理整改成效，加强对自然保护区内的“限期退出类”小水电站的现场监督，指导有关市县进一步完善“一站一策”或退出方案，抓好落实，科学规范开展电站退出工作，确保 2022 年底前全面完成退出任务。配合做好全省长江干支流入河排污口溯源和整治任务。

（三）全力以赴抓好河湖管理保护。坚持“保护优先、预防为主”，组织编制涉河建设项目洪水影响评价技术规定，进一步规范审批。深入贯彻实施《湖北省湖泊保护条例》，坚持运用省

湖泊卫星遥感监测系统加大对全省湖泊形态监测核查力度，对发现填湖占湖问题，依法及时查处，坚持每月向全省发布湖泊监测与核查月报。督促各涉湖市根据修正的湖泊划界成果，修订完善相关湖泊保护详细规划。

（四）持续强化水生态文明建设体制机制建设。结合整改工作，举一反三，加快推进水生态环境保护体制机制建设，全面推进河湖长制考核制度，加大河湖水生态环境保护力度，为水生态文明建设提供可靠制度支撑。

四、保障措施

（一）加强组织领导。把做好第二轮中央生态环境保护督察整改工作作为 2022 年重要政治任务，摆在最突出的位置来抓，重点抓、常态抓。成立省水利厅第二轮中央生态环境保护督察反馈问题整改工作领导小组，由厅长负总责，分管厅领导分工负责，相关责任处室（单位）主要负责人具体负责。对涉及多个处室（单位）的整改任务，由牵头处室牵头抓总，其他处室（单位）积极配合。省水利厅第二轮中央生态环境保护督察反馈问题整改工作领导小组办公室负责协调推进整改，厅机关有关处室（单位）分工落实。

（二）严格责任追究。强化问题整改责任追究，对措施不力、整改不到位、敷衍塞责、弄虚作假或者拒不整改的处室（单位）或个人，将严肃追究相关责任，绝不姑息，确保整改工作快见成效、形成长效。省水利厅第二轮中央生态环境保护督察反馈问题

整改工作领导小组办公室将加强对各处室（单位）整改落实工作的督导检查，及时跟进整改工作进展。采用清单管理，挂牌督办，专项盯办，跟踪问效，对整改工作落实不到位，进度明显滞后的，组织专项督察、暗查暗访等，并视情况采取通报、约谈、回头看等措施，扎实推进督察整改。

（三）强化督办落实。实行督察整改工作厅领导领銜督办机制，在《整改方案》下发后 1 个月内，厅领导领銜对整改问题实行督办。建立督察整改工作督办调度机制，实行月调度、月通报、月督办。对未按时完成的整改任务，实行重点盯办，一抓到底。对 4 个中央生态环境保护督察“回头看”及 7 个第二轮督察反馈问题涉及水利厅的整改任务，实行清单管理、挂图作战。整改攻坚交账期间，各牵头整改处室（单位）每月 20 日前给厅督察整改办公室报一次整改进展情况。

附件：省水利厅贯彻落实第二轮中央生态环境保护督察
报告整改措施清单（7 项）

附件

省水利厅贯彻落实第二轮中央生态环境保护 督察报告整改措施清单

一、反馈问题 6：对自然保护区内小水电清理整改工作不力。

（省水利厅牵头负责）

责任领导：廖志伟 党组书记、厅长

唐 俊 党组成员、副厅长

责任单位：农水处

责任人：农水处负责同志

整改目标：巩固小水电清理整改成效，2022 年底前全面完成“限期退出类”小水电站的退出工作。

整改时限：2022 年 12 月底前

整改措施：

1. 省、市、县三级加强对自然保护区内的“限期退出类”小水电站的现场调研，按照《水利部、发展改革委、自然资源部、生态环境部、农业农村部、能源局、林草局关于进一步做好小水电分类整改工作的意见》（水电〔2021〕397 号）要求抓好落实，督促指导有关电站进一步完善“一站一策”或退出方案，确保 2022 年底前全面完成“限期退出类”电站退出任务。

2. 科学规范开展电站退出工作，按照县级组织验收、市级

复核抽查、省级销号报备的流程，按期完成“限期退出类”小水电站清理整改验收销号工作。

3. 制定《湖北省农村小水电站生态流量泄放监管指导意见》，采用线上监测和实地抽查等形式，分级加强电站生态流量泄放监管。

4. 对已完成清理整改的小水电站，省、市、县三级组织开展清理整改“回头看”，查找清理整改过程中存在的问题，督促整改落实，持续巩固清理整改成效。

二、反馈问题 48：2012 年颁布实施的《湖北省湖泊保护条例》明确要求编制湖泊保护规划，但大部分地方行动迟缓，一些湖泊的保护详细规划至督察进驻仍未编制。部分已批准实施的规划现状调查不实，制定的保护措施不到位。（省水利厅牵头负责）

责任领导：廖志伟 党组书记、厅长

焦泰文 党组成员、副厅长

责任单位：湖泊处、规计处、政法处、河湖长处、湖泊保护中心

责任人：湖泊处、规计处、政法处、河湖长处、湖泊保护中心负责同志

整改目标：按照《湖北省湖泊保护条例》相关规定，督导全省各涉湖市全面完成列入省保护名录的单个湖泊保护详细规划编制与批复，推进湖泊生态保护。

整改时限：2022 年 12 月底前，长期坚持

整改措施：

1. 全面清理全省涉湖市湖泊保护规划编制及批复情况，指导督促全省各涉湖市 2022 年 12 月底前全面完成列入省保护名录的单个湖泊保护详细规划编制与审批。

2. 指导各涉湖市对已批准实施的湖泊保护详细规划进行梳理，对存在现状调查不实、制定的保护措施不到位的湖泊保护规划进行修订完善。

3. 坚持运用省湖泊卫星遥感监测系统加大对全省湖泊形态监测核查力度，对发现填湖占湖问题，依法及时查处；继续坚持每月向全省发布湖泊监测与核查月报。

4. 加大《湖北省湖泊保护条例》的宣传贯彻力度，进一步提高依法治湖意识。

三、反馈问题 50：按照《湖北省湖泊保护条例》，位于湖泊设计洪水位以下的湖边塘应当划入湖泊保护区加以保护，但一些地方在编制湖泊保护详细规划时，有的未将与大湖相连的湖边塘划入湖泊保护区，有的按照湖边塘被违法填占的事实来划定湖泊保护区，而不要求恢复湖面。（省水利厅牵头负责）

责任领导：廖志伟 党组书记、厅长

焦泰文 党组成员、副厅长

责任单位：湖泊处、规计处、河湖长处、水政监察总队、湖泊保护中心

责任人：湖泊处、规计处、河湖长处、水政监察总队、湖

泊保护中心负责同志

整改目标：按照《湖北省湖泊保护条例》有关规定，指导全省各涉湖市将湖泊设计洪水位以下的湖边塘划入湖泊保护区，依法依规加以保护。

整改时限：2022 年 12 月底前

整改措施：

1. 组织各涉湖市县对列入省保护名录的湖泊保护详细规划进行复核，对湖泊设计洪水位以下的湖边塘未划入湖泊保护区的，按照《湖北省湖泊保护条例》规定划入湖泊保护区，并修正规划成果。

2. 坚持运用省湖泊卫星遥感监测系统加大对全省湖泊形态监测核查力度，对发现填湖占湖问题，依法及时查处；继续坚持每月向全省发布湖泊监测与核查月报。

四、反馈问题 2：对长江保护修复的重要意义没有给予足够重视。（省水利厅按职责分工负责）

责任领导：廖志伟 党组书记、厅长

袁俊光 总工程师

责任单位：河道处、政法处、水资源处、湖泊处、河湖长处、机关党委，水利事业发展中心

责任人：河道处、政法处、水资源处、湖泊处、河湖长处、机关党委、水利事业发展中心负责同志

整改目标：深入学习习近平生态文明思想，认真贯彻落实长

江保护相关法律法规，深化对长江保护修复工作重要意义的认识，分阶段推进湖北长江高水平保护水资源保障攻坚提升行动和长江流域非法矮围整治攻坚提升行动，切实增强长江保护修复工作的政治自觉、思想自觉和行动自觉。

整改时限：2025 年 12 月底前，分阶段推进

整改措施：

1. 认真践行习近平生态文明思想，开展形式多样的学习、宣传教育活动，及时将习近平总书记关于生态文明建设的重要指示批示精神落到实处。

2. 加强“长江大保护”宣传教育，将《长江保护法》纳入“八五”普法规划和 2022 年“世界水日”“中国水周”活动内容，进一步提高共抓大保护的法治意识。

3. 组织编制涉河建设项目洪水影响评价技术规定，进一步规范审批过程。

4. 按照湖北长江高水平保护水资源保障攻坚提升行动方案和长江流域非法矮围整治攻坚提升行动方案，压实责任，分阶段推进。

5. 不断压实地方河长责任，统筹协调相关部门，做好长江岸线管护相关项目整改工作。

五、反馈问题 4：对重点生态功能区的保护缺乏应有认识。

（省水利厅按职责分工负责）

责任领导：廖志伟 党组书记、厅长

唐 俊 党组成员、副厅长

责任单位：水土保持处、水土保持监测中心

责 任 人：水土保持处、水土保持监测中心负责同志

整改目标：进一步提高各级政府部门，以及相关社会主体对水土保持功能区的认识。

整改时限：2022 年 8 月底前

整改措施：

加强重点生态功能区人为水土流失监管，督促建设单位严格落实水土保持“三同时”制度，持续发挥生产建设项目强监管“震慑”作用。

六、反馈问题 32：全省长江干支流入河排污口达 12480 个，溯源和整治任务繁重。（省水利厅配合负责）

责任领导：熊春茂 总经济师

杨金春 省水文中心党委书记、主任

责任单位：水资源处、水文水资源中心

责 任 人：水资源处、水文水资源中心负责同志

整改目标：配合生态环境厅做好全省长江干支流入河排污口溯源和整治任务。

整改时限：2022 年 8 月底前

整改措施：

1. 配合做好入河排污口调查摸底工作。
2. 配合做好入河排污口设置审批和监督管理工作。

3. 配合做好重要江河湖泊水功能区水质达标率年度考核工作。

七、反馈问题 42：全省长江干流现有合法修造船企业 49 家，还有一些无手续企业非法营业。这些企业普遍未建设污染治理设施，废气、废水等污染物直排，也没有落实危险废物管理要求，对长江生态和水质安全构成威胁。（省水利厅配合负责）

责任领导：袁俊光 总工程师

程国银 省水利事业发展中心党委书记、主任

责任单位：河道处、水利事业发展中心

责任人：河道处、水利事业发展中心负责同志

整改目标：对未按规定办理涉河建设许可手续的修造船企业督促分类整改，完善涉河建设许可手续。

整改时限：2022 年 12 月底前

整改措施：

1. 会同省直有关部门确认未按规定办理涉河建设许可手续的修造船企业和问题清单。

2. 指导相关市州根据实际情况提出整治意见，督促分类开展整改。

3. 组织编制涉河建设项目洪水影响评价技术规定，进一步规范审批过程。